



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

Decreto n. 481

Prot. 4260/CS/Ischia del 24/03/2020

**Oggetto:** Attuazione dell'art. 18, comma 1, lett. i-bis del D.L. 109/2018. Anticipazione fondi al Comune di Casamicciola Terme per il pagamento delle strutture alberghiere per l'assistenza alloggiativa alla popolazione la cui abitazione è stata dichiarata inagibile, ai sensi dell'OCDPC n. 483/17. Prestazioni rese da VILLA CINQUE PINI B&B di Imperatrice Francesco S.r.l. Cf MPRFNC90B02F839M / P.IVA 08811431215, dal mese di AGOSTO 2017 al mese di DICEMBRE 2018. Importo richiesto € 42.110,00 – IVA esente – regime dei minimi, importo concedibile € 26.425,00.

**VISTO** il decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 (G.U. n. 269 del 19.11.2018), recante "Disposizioni urgenti per la città di Genova, la sicurezza della rete nazionale delle infrastrutture e dei trasporti, gli eventi sismici del 2016 e del 2017, il lavoro e le altre emergenze", e in particolare il Capo III, articolo 17, comma 2, che dispone, tra l'altro, che con decreto del Presidente del Consiglio dei ministri è nominato un commissario straordinario per la riparazione la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica nei territori dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 25 ottobre 2018, registrato dalla Corte dei Conti il 13.11.2018 al n. 2052, con il quale il Consigliere Carlo SCHILARDI è stato nominato "Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017";

**PRESO ATTO** che con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 15 ottobre 2019, registrato dalla Corte dei Conti il 20.11.2019 al n. 2186, al Consigliere Carlo SCHILARDI è stato rinnovato per un ulteriore anno l'incarico di Commissario straordinario del Governo per la ricostruzione nei territori dei Comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia colpiti dall'evento sismico del giorno 21 agosto 2017;

**CONSIDERATO** che ai sensi dell'art. 19 del citato decreto legge 109/2018 il Commissario straordinario - Cons. Carlo Schilardi - è intestatario della Contabilità Speciale n. 6103 accesa presso la Tesoreria Provinciale dello Stato di Roma nella quale confluiscono le risorse finanziarie a vario titolo destinate o da destinare alla ricostruzione nei territori interessati dal sisma e per l'assistenza alla popolazione;

**VISTO** che ai sensi 18, comma 1, lett. i-bis) del decreto-legge 28 settembre 2018 n. 109, convertito in legge n. 130 del 16 novembre 2018 è previsto che il Commissario straordinario: "provvede alle attività relative all'assistenza alla popolazione a seguito della cessazione dello stato di emergenza, anche avvalendosi delle eventuali risorse residue presenti sulla contabilità speciale intestata al Commissario delegato di cui all'articolo 16, comma 2, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 476 del 29 agosto 2017, che vengono all'uopo trasferite sulla contabilità speciale di cui all'articolo 19;

**VISTA** la Delibera del Consiglio dei Ministri 2 agosto 2018 con la quale è stato prorogato di sei mesi lo stato di emergenza in conseguenza dell'evento sismico che ha interessato il territorio dei Comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'isola di Ischia il giorno 21 agosto 2017 e che, pertanto, la gestione del Commissario delegato di cui all'articolo 16, comma 2, dell'ordinanza del Capo del Dipartimento della Protezione Civile n. 476 del 29 agosto 2017, è venuta a cessare il 21 febbraio 2019;



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

**VISTA** l'ordinanza n. 17 del 29.11.2017 del Commissario delegato all'emergenza sisma del 21 agosto 2017, con la quale ha disciplinato le modalità di verifica istruttoria e rendicontazione delle somme per il contributo di autonoma sistemazione di cui all'art.2 dell'ODPCM n. 476/17 e per le spese per le strutture alberghiere ed assimilabili cui all'art. 2 dell'OCDPC n. 483/17;

**VISTO** il proprio decreto n. 17 del 21 febbraio 2019 che ha disciplinato i *“Criteri, procedure e modalità per la verifica, l'istruttoria e la rendicontazione delle spese per la prosecuzione delle attività relative all'assistenza alla popolazione, a seguito della cessazione dello stato di emergenza, di cui all'articolo 18, comma 1, lettera i-bis) del Decreto Legge 28 settembre 2018, n. 109 convertito con modificazioni dalla legge 16 novembre 2018, n. 130”*.

**VISTO** il proprio Decreto n. 264 del 26 settembre 2019 con cui sono stati disciplinati i: *“Criteri, procedure e modalità per la rendicontazione delle spese per i servizi forniti dalle strutture alberghiere necessari durante la prima fase dell'emergenza per assicurare l'indispensabile assistenza e ricovero alla popolazione colpita dall'evento sismico del 21 agosto 2017”*.

**CONSIDERATO** che, il Comune di Casamicciola Terme con nota n. 4933 del 11.04.2019 – agli atti al prot. n.933 pari data – ha presentato rendicontazione volta ad ottenere le somme necessarie per il pagamento delle fatture emesse da VILLA CINQUE PINI B&B di Imperatrice Francesco S.r.l. Cf MPRFNC90B02F839M / P.IVA 08811431215, per aver ospitato dal mese di AGOSTO 2017 al mese di DICEMBRE 2018 la popolazione sfollata a seguito del sisma del 21 agosto 2017;

**VISTA** la rendicontazione resa dal Comune di Casamicciola Terme relativa a VILLA CINQUE PINI B&B di Imperatrice Francesco S.r.l. Cf MPRFNC90B02F839M / P.IVA 08811431215, precisamente:

- a. Ragione sociale del fornitore del bene o del prestatore di servizio: Convenzione quadro, Contratto Rep. n. 35 del 24.10.2017. Il Comune con nota prot. n. 1749 del 17.02.2020, acquisita agli atti al prot. n. 3939 pari data, ha trasmesso ad integrazione Atto di proroga Rep. n. 172 del 14.02.2020 con validità febbraio 2018 – dicembre 2018;
- b. Fattura elettronica con indicazione del CIG emessa ai sensi della vigente normativa dall'esecutore dell'intervento contenente la seguente dicitura “Sisma 21 agosto 2017”:  
n. FATTPA 1/18 del 04.01.2018 di € 3.600,00;  
Nota di Credito n. FATTPA 4/19 del 20.03.2019 di € 440,00;  
n. FATTPA 3/19 del 08.03.2019 di € 6.230,00;  
n. FATTPA 2\_2018 del 18.12.2018 di € 4.480,00;  
n. FATT 3 del 18.12.2018 di € 2.400,00;  
n. FATT 4 del 18.12.2018 di € 2.480,00;  
n. FATTPA 5/19 del 20.03.2019 di € 2.480,00;  
n. FATTPA 6/19 del 20.03.2019 di € 2.240,00;  
n. FATTPA 7/19 del 20.03.2019 di € 2.400,00;  
n. FATTPA 17/19 del 29.03.2019 di € 80,00;  
n. FATTPA 8/19 del 20.03.2019 di € 2.400,00;  
n. FATTPA 9/19 del 20.03.2019 di € 2.480,00;  
n. FATTPA 10/19 del 20.03.2019 di € 2.400,00;  
n. FATTPA 11/19 del 20.03.2019 di € 2.480,00;  
n. FATTPA 12/19 del 20.03.2019 di € 2.480,00;  
n. FATTPA 13/19 del 20.03.2019 di € 240,00;  
n. FATTPA 14/19 del 20.03.2019 di € 1.240,00;  
n. FATTPA 15/19 del 20.03.2019 di € 1.200,00;  
n. FATTPA 16/19 del 20.03.2019 di € 1.240,00.
- c. Certificazione rilasciata dalla competente CCIAA: Soggetto non obbligato all'iscrizione CCIAA, trattasi di attività non professionale (B&B) fino al 20.05.2018, resa dichiarazione sostitutiva da parte del titolare; dal 21.05.2018 è iscritto alla Camera di



## IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

- Commercio con codice Ateco 55.20.51; d'Ufficio è stato estratto documento PV 3957986 del 05.02.2020 su VerifichePA dal quale non risulta iscritta alcuna procedura;
- d. Comunicazione dell'operatore economico relativa al c/c dedicato, ai sensi dell'art. 3, comma 7, della Legge 136 del 13 agosto 2010 e s.m.i.: Il Comune con nota prot. n. 1749 del 17.02.2020, acquisita agli atti al prot. n. 3939 pari data, ha trasmesso ad integrazione Comunicazione sottoscritta in data 18.09.2019;
  - e. Certificato generale del casellario giudiziale e dei carichi pendenti degli operatori economici di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016: Casellario e Certificato dei carichi pendenti dell'imprenditore, rispettivamente, del marzo e aprile 2019;
  - f. Dichiarazione resa dalla struttura ospitante, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante l'avvenuta registrazione giornaliera delle presenze nella struttura ospitante riportante il numero di persone adulte, il numero dei bambini fino a 12 anni, il trattamento fornito a ciascun ospite: Allegati prospetti DESIGNA relativi al periodo di riferimento;
  - g. Dichiarazione resa dalla struttura ospitante, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante che l'importo richiesto corrisponde alla effettiva prestazione fornita: La presente dichiarazione è resa in uno a quella di cui al punto precedente "f". Il Comune con nota prot. n. 1749 del 17.02.2020, acquisita agli atti al prot. n. 3939 pari data, ha trasmesso ad integrazione dichiarazioni sottoscritte dall'albergatore;
  - h. Modalità di scelta della struttura ospitante nell'ambito della Convenzione quadro tra i Comuni di Casamicciola Terme, Forio, Lacco Ameno l'A.I.A. Federalberghi Ischia e Associazione Albergatori dell'Isola d'Ischia: Resa con dichiarazione sostitutiva di certificazione a firma del RdP del 11.04.2019;
  - i. Ordinanza di sgombero e esito di inagibilità dell'abitazione: Certificazione del RdP prot. n. 4930 del 11.04.2019 sulla sussistenza del diritto all'assistenza alberghiera degli ospiti del B&B Villa 5 Pini e due ordinanze di sgombero;
  - l. DURC rilasciato dalla competente sede INPS: Non trasmesso, trattasi di attività non professionale fino al 20.05.2018; per il periodo successivo, in data 05.02.20 è stata effettuata d'Ufficio la richiesta Durc on line. Dal documento ricevuto (numero di protocollo INPS\_19180674) l'operatore risulta regolare (scadenza validità 04.06.2020);
  - n. Certificazione dei Carichi pendenti risultanti al sistema informativo dell'anagrafe tributaria: Documento del 26.03.2019 dal quale non risultano violazioni definitivamente accertate;
  - o. Dichiarazione, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante il nesso di causalità tra l'intervento e l'evento calamitoso: Dichiarazione resa in uno con quella del punto "h";
  - p. Dichiarazione, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante che le spese sostenute e documentate, oggetto del finanziamento, non sono coperte da finanziamenti di altri soggetti pubblici: Dichiarazione resa in uno con quella del punto "h";
  - q. Dichiarazione, ai sensi e per gli effetti del DPR 445/2000, attestante che le fatture liquidate alla struttura ospitante non riguardano persone e/o nuclei familiari per i quali è stato liquidato ovvero sarà liquidato fino a quando gli stessi sono ospitati presso strutture ricettive, il Contributo di autonoma sistemazione e che le stesse persone o nuclei familiari beneficiari, non usufruiscono di altre sistemazioni alloggiative: Autocertificazione a firma del RdP del 11.04.2019;
  - r. Verifica di conformità di cui all'articolo 102 del Decreto Legislativo 50/2016 per contratti di servizi e forniture Certificazione di regolarità della prestazione resa a firma del RdP con nota n. 4931 del 11.04.2019.

**VISTA** la dichiarazione del RdP, firmata digitalmente, prot. N. 4933 del 11.04.2019 che gli originali della documentazione fornita sono acquisiti agli atti del Comune;



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

**CONSIDERATO** che,

- dai prospetti DESIGNA e dalla pertinente fatturazione, risulta offerto dall'operatore economico un servizio di pensione completa in luogo del solo pernottamento e prima colazione. Altresì, nei mesi di agosto e settembre 2017 l'operatore economico ha ospitato n. 14 persone, nel mese di ottobre n.5 persone e nei successivi mesi n. 2 persone per poi ospitare dall'ottobre 2018 una sola persona;
- l'operatore economico in questione era qualificato come "Bed and Breakfast" a carattere familiare fino al 21.05.2018, successivamente si è trasformato in Affittacamere professionale;
- dalla vigente normativa che disciplina le attività ascrivibili a tali strutture, non è annoverata alcuna autorizzazione alla somministrazione di cibi e bevande al di fuori della prima colazione, in particolare il testo dell'art.1 della L.R. 5/2001 prevede: *"costituisce attività ricettiva di "Bed and Breakfast" l'offerta di alloggio e prima colazione esercitata, con carattere saltuario e non professionale..."*;
- nell'ipotesi che il B&B, ovvero l'Affittacamere, abbia offerto i pasti usufruendo di un terzo operatore economico, che quindi abbia subappaltato il servizio di ristorazione, agli atti del Comune, nonché di questo Commissariato, non sussiste alcuna documentazione in argomento. Pertanto, alla luce di quanto sopra evidenziato, non può procedersi al rimborso relativo al servizio di ristorazione assimilato al trattamento di pensione completa;
- l'attività ricettiva di "Bed and Breakfast" consiste nell'offerta di alloggio *"fino ad un massimo di tre camere e per un massimo di sei ospiti"*;
- con Commissariale del 20.06.2019 prot. n. 1591, sono stati chiesti al Comune chiarimenti sulle criticità sopra esposte;
- con nota prot. n.750 del 22.01.2020, in atti al prot. n. 3680 pari data, il RUP ha dichiarato che: *"si è riscontrato che la struttura ha offerto un servizio di pensione completa in luogo del solo pernottamento e prima colazione. Per questo si è consapevoli che non si procederà al relativo rimborso in quanto non si è in possesso di ulteriore documentazione relativamente al servizio di ristorazione in subappalto. Pertanto si chiede di procedere all'erogazione spettante esclusivamente per il pernottamento con prima colazione offerta agli sfollati...omissis...Per quanto attiene il numero di persone ospitate, in esubero al limite imposto dalla legge, si chiede di considerare, almeno per il primo periodo e cioè per i mesi di agosto e settembre 2017, che non fu possibile reperire altri alloggi alberghieri, per cui si fu costretti per necessità a procedere a tale forzosa collocazione..."*.

**VISTA** la OCDPC n. 476 del 29 agosto 2017 "Primi interventi urgenti di protezione civile conseguenti all'evento sismico che ha interessato il territorio dei comuni di Casamicciola Terme, di Forio e di Lacco Ameno dell'Isola di Ischia il giorno 21 agosto 2017", che all'articolo 4 comma 1 così recita: *"Per la realizzazione dell'attività di cui alla presente ordinanza, nel rispetto dei principi generali dell'ordinamento giuridico, della direttiva del Consiglio dei Ministri del 22 ottobre 2004 e dei vincoli derivanti dall'ordinamento comunitario, il Commissario delegato e gli eventuali soggetti attuatori dal medesimo nominati possono provvedere, sulla base di apposita motivazione, in deroga alle seguenti disposizioni normative":...omissis.....leggi ed altre disposizioni regionali strettamente connesse alle attività previste dalla presente ordinanza"*;

**RITENUTO** di poter procedere, sulla base della richiamata normativa, che si possa procedere al ristoro di tutte le posizioni ricalcolate del solo trattamento di pernottamento e prima colazione che risultano dalle certificazioni di sussistenza al diritto all'assistenza alberghiera (allegato documentale "i") a firma del RUP del Comune di Casamicciola Terme;

**CONSIDERATO** che l'operatore economico ha fatturato i soggiorni riportati nella seguente tabella:



IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017

trattamento/ tariffa/ mese	Numero soggiorni				Importi soggiorni				Importo fatture - Designa
	Pernottamento e prima colazione	Mezza pensione	Pensione completa 50% (bambini fino a 12 anni)	Pensione completa	Pernottamento e prima colazione	Mezza pensione	Pensione completa 50% (bambini fino a 12 anni)	Pensione completa	
	€ 25	€ 35	€ 20	€ 40	€ 25	€ 35	€ 20	€ 40	
ago-17	9	1	29	58	225	35	580	2.320	3.160
set-17	2	-	41	134	50	-	820	5.360	6.230
ott-17	-	-	20	102	-	-	400	4.080	4.480
nov-17	-	-	-	60	-	-	-	2.400	2.400
dic-17	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
gen-18	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
feb-18	-	-	-	56	-	-	-	2.240	2.240
mar-18	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
apr-18	-	-	-	60	-	-	-	2.400	2.400
mag-18	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
giu-18	-	-	-	60	-	-	-	2.400	2.400
lug-18	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
ago-18	-	-	-	62	-	-	-	2.480	2.480
set-18	-	-	-	6	-	-	-	240	240
ott-18	-	-	-	31	-	-	-	1.240	1.240
nov-18	-	-	-	30	-	-	-	1.200	1.200
dic-18	-	-	-	31	-	-	-	1.240	1.240
<b>totale giorni * importi</b>	<b>11</b>	<b>1</b>	<b>90</b>	<b>1.000</b>	<b>275</b>	<b>35</b>	<b>1.800</b>	<b>40.000</b>	<b>42.110</b>

e che la tariffa liquidabile è così ricalcolata:

- Bambini – n. 90 pernottamenti con prima colazione \* € 12,50 = € 1.125,00
  - Adulti – n.1012 pernottamenti con prima colazione \* € 25,00 = € 25.300,00
- per un totale di € 26.425,00;

**PRECISATO** che, ai sensi dell'art. 2 della direttiva n.5/2017 del Commissario delegato e dell'art. 2 del decreto n.17/2019 del Commissario straordinario per la ricostruzione, l'attività istruttoria per la valutazione e la verifica in merito al raggiungimento della prova connessa alla sussistenza dei presupposti per l'erogazione del contributo di autonoma sistemazione ovvero per le sistemazioni alberghiere ed assimilati spetta ai Comuni;

**PRESO ATTO** che dalla relazione del gruppo di istruttori e del Responsabile del procedimento, acquisita al protocollo n. 4239 del 24/03/2020, verificati gli atti, si propone per l'ammissibilità al finanziamento per un importo concedibile pari ad € 26.425,00 in luogo dell'importo richiesto pari ad € 42.110,00;

**RITENUTO**, pertanto, che ricorrono le condizioni per l'erogazione delle somme per sistemazione alberghiera in oggetto indicata, quale richiesta del Comune di Casamicciola Terme e che, conseguentemente, si debba dare corso al trasferimento dei fondi necessari allo scopo;

**D E C R E T A**

per le motivazioni in premessa che si intendono integralmente richiamate:

- Non è liquidabile l'importo di € 15.685,00, per le motivazioni in premessa;
- di liquidare e di emettere ordine di pagamento in favore del Comune di **Casamicciola Terme** c.f. 830000770632 per l'importo di euro € **26.425,00** (ventiseimila quattrocentoventicinque/00) con riversamento sul conto di tesoreria unica n. **0185470** acceso presso la Tesoreria dello Stato di Napoli quale anticipazione di somme per le spese rendicontate da **VILLA CINQUE PINI B&B** di Imperatrice Francesco S.r.l. Cf MPRFNC90B02F839M / P.IVA 08811431215 dal mese di AGOSTO 2017 al mese di DICEMBRE 2018, richiesti con nota 4933/19;



**IL COMMISSARIO STRAORDINARIO PER LA RICOSTRUZIONE NEI TERRITORI  
DELL'ISOLA D'ISCHIA INTERESSATI DAL SISMA DEL 21 AGOSTO 2017**

- il Comune, a seguito del pagamento al beneficiario, è tenuto a completare la rendicontazione trasmettendo atto di liquidazione della spesa, copia dei mandati di pagamento quietanzati, la verifica effettuata ai sensi dell'art.48bis del DPR n.602/73;
- L'importo erogato, pari ad € 26.425,00, è da intendersi a destinazione vincolata per le finalità di cui all'oggetto e salvo congruagli;
- La somma di € 26.425,00 è tratta sulla Contabilità speciale n. 6103 accesa sulla Tesoreria provinciale dello Stato di Roma, che presenta le occorrenti disponibilità.

Il presente decreto verrà notificato al Sindaco del Comune di Casamicciola Terme, via PEC.

IL COMMISSARIO  
Carlo Schilardi

Visto:

Effettuato controllo  
di completezza della documentazione  
e congruità della spesa  
(dott. Giuseppe Di Nardo)